

# РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ  
ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА  
10 сентября 2018  
Понедельник  
№ 153 (2877)



**Татьяна Голикова,**  
вице-премьер

Правительство вводит квоты для мигрантов в строительстве

КАДРЫ, С. 9 →  
ФОТО: Олег Яковлев/РБК

ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКА ЛЮДИ БИЗНЕС ДЕНЬГИ

www.rbc.ru

Индекс РТС  
Московская биржа, 07.09.2018

1050,51 ↓  
пункта

Цена нефти BRENT  
Bloomberg, 07.09.2018, 20.00 мск

\$76,35 ↓  
за баррель

Международные резервы  
России ЦБ, 31.08.2018

\$460,6 ↑  
млрд

Курсы валют ЦБ  
08.09.2018

\$1= ↑  
₽69,03

€1= ↑  
₽80,36

**ЗДРАВООХРАНЕНИЕ** Фармхолдинг «Ростеха» может лишиться монополии на поставки для госнужд

## Обескровленная «Нацимбио»



Созданная в 2013 году «Ростехом» Сергея Чemezова (справа) «Нацимбио» может потерять статус единственного поставщика препаратов крови — этот вариант сейчас рассматривается в ведомстве Дениса Мантурова

ПОЛИНА ЗВЕЗДИНА,  
ИРИНА ПАРФЕНТЬЕВА

«Дочка» «Ростеха» — компания «Нацимбио» — может потерять статус единственного поставщика препаратов крови, так как она не выполнила обязательств по строительству завода в Кирове. Достаивать его в этом случае будет «Микроген».

Министерство промышленности и торговли может лишить Нацио-

нальную иммунобиологическую компанию («Нацимбио», «дочка» ГК «Ростех») статуса единственного поставщика лекарственных препаратов, полученных из плазмы крови человека и животных, рассказал РБК источник, близкий к ведомству, и подтвердил собеседник, знакомый с деталями обсуждения вопроса.

«Правительство поручило проработать и представить сценарии возможной реализации проекта, некоторые из них действительно предполагают отсутствие необ-

ходимости использования механизма единственного поставщика», — утверждает один из собеседников РБК.

Компания «Нацимбио», созданная в 2013 году «Ростехом», в 2017-м была назначена единственным поставщиком препаратов крови (необходимы для лечения и профилактики кровотечений у пациентов с нарушениями свертываемости крови и гемофилией) для госнужд. В марте 2018-го правительство продлило ей этот статус на 2018-

2019 годы. Компания поставляет препараты крови — в частности, Минздраву, Минобороны, МЧС, МВД, Минобрнауки, ФСБ, Федеральной службе исполнения наказаний и др.

РБК направил запросы в «Ростех», «Нацимбио» и Минпромторг.

Окончательное решение о статусе «Нацимбио», по словам еще одного источника РБК, близкого к компании, будет принято в ближайшие два месяца.

ОКОНЧАНИЕ НА С. 11 →

**КАМПАНИЯ**

## Дошли до второго тура

ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА

Главной неожиданностью прошедшего единого дня голосования стали итоги выборов в Хабаровском крае — ни один из кандидатов в губернаторы не набрал 50%. При этом кандидат от ЛДПР получил больше голосов, чем глава региона.

В воскресенье, 9 сентября, единый день голосования, в России состоялись более 4,5 тыс. выборов и референдумов. В 26 регионах выбрали глав, в 16 состоялось голосование за членов местных законодательных собраний, в семи одномандатных округах состоялись довыборы в Госдуму.

Из регионов, опубликовавших предварительные результаты по явке на 20:00 мск, самая высокая зарегистрирована в Кемеровской области, где выбирали главу региона, — 70,1% (на 22 п.п. меньше, чем в 2015 году), самая низкая в Новосибирской области — 29,4%

### Хабаровский край поддержал ЛДПР

Выборы прошли в общем без серьезных нарушений, заявили в Центризбирком, однако в разговоре с журналистами в информационном центре ЦИКа председатель ЦИКа Элла Памфилова охарактеризовала их словами «страсти кипят».

И действительно, несмотря на то что опрошенные РБК эксперты предсказывали отсутствие интриг на выборах глав регионов, в Хабаровском крае с большой вероятностью может понадобиться второй тур. По данным на 20:00 мск, когда было обработано 77,55% бюллетеней, действующий губернатор, выдвиженец «Единой России» Вячеслав Шпорт, имел 35,3% голосов — на 0,3% меньше, чем его соперник от ЛДПР Сергей Фургал.

ОКОНЧАНИЕ НА С. 2 →



ПОДПИСКА: (495) 363 1101

РБК

ежедневная  
деловая  
газета

16+

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА РБК  
И.о. главного редактора:  
**Игорь Игоревич Тросников**  
Арт-директор: **вакансия**  
Выпуск: **Игорь Климов**  
Руководитель фотослужбы:  
**Алексей Зотов**  
Фоторедактор: **Александра Николаева**  
Верстка: **Константин Кузниченко**  
Корректура: **Марина Колчак**  
Информационно-аналитический центр:  
**Михаил Харламов**  
Продюсерский центр: **Юлия Сапронова**  
Инфографика: **Илья Жериков**

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК  
Соруководители редакции РБК:  
**Игорь Тросников, Елизавета Голикова**  
Главный редактор rbc.ru  
и ИА РосБизнесКонсалтинг:  
**вакансия**  
Главный редактор журнала РБК:  
**Валерий Игуменов**  
Первый заместитель главного редактора:  
**Петр Канаев**  
Заместители главного редактора:  
**Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин,**  
**Ирина Парфентьева, Анна Пустякова**  
Руководитель фотослужбы:  
**Игорь Бурмакин**

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ  
Медиа и телеком: **Анна Балашова**  
Банки и финансы: **вакансия**  
Свой бизнес: **Николай Гришин**  
Индустрия и энергоресурсы:  
**Тимофей Дзядко**  
Политика и общество: **Кирилл Сироткин**  
Мнения: **Андрей Литвинов**  
Спецпроекты: **Денис Пузырев**  
Потребительский рынок: **Сергей Соболев**  
Экономика: **Иван Ткачев**  
Международная политика:  
**Полина Химшиашвили**

Адрес редакции: 117393, г. Москва,  
ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177  
Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru  
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: **ООО «БизнесПресс»**  
Газета зарегистрирована в Федеральной  
службе по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых  
коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации средства  
массовой информации ПИ № ФС77-63851  
от 09.12.2015.

Издатель: **ООО «БизнесПресс»**  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78,  
стр. 1  
E-mail: business\_press@rbc.ru  
Директор издательского дома «РБК»:  
**Ирина Митрофанова**

Корпоративный коммерческий директор:  
**Людмила Гурей**  
Коммерческий директор  
издательского дома «РБК»:  
**Анна Брук**  
Директор по корпоративным  
продажам LifeStyle:  
**Ольга Ковгунова**  
Директор по рекламе сегмента авто:  
**Мария Железнова**

Директор по маркетингу:  
**Андрей Сикорский**  
Директор по распространению:  
**Анатолий Новгородов**  
Директор по производству:  
**Надежда Фомина**

Подписка по каталогам:  
«Роспечать», «Пресса России»,  
подписной индекс: 19781  
«Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:  
Телефон: (495) 363-1101  
Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан  
в ОАО «Московская газетная типография»  
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1  
Заказ № 1639  
Тираж: 80 000

Номер подписан в печать в 22.00  
Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов  
допускается только по согласованию  
с редакцией. При цитировании ссылка  
на газету РБК обязательна.

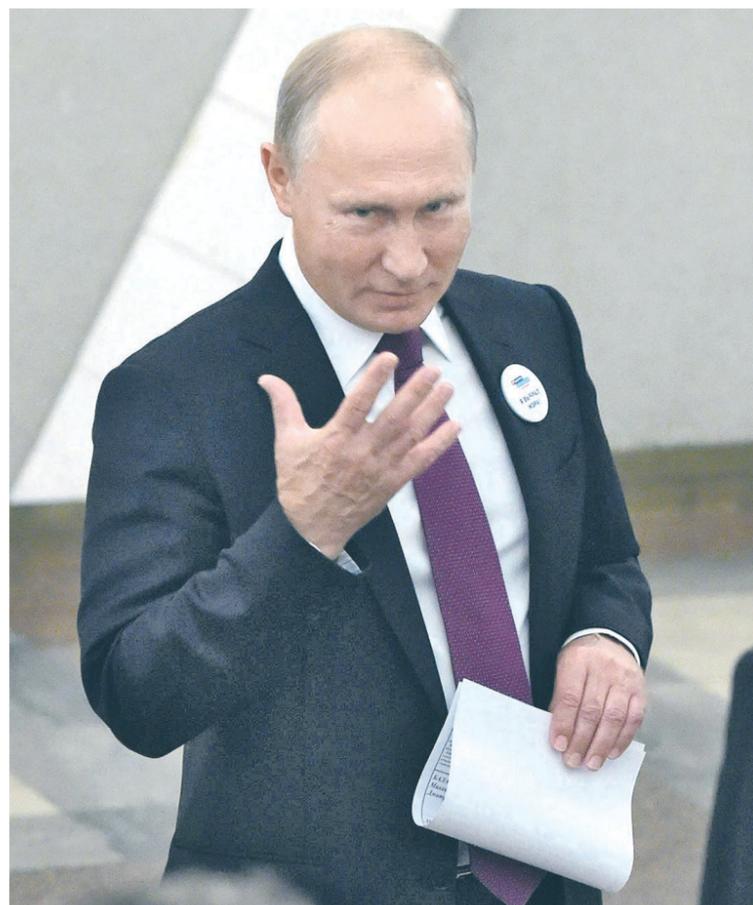
© «БизнесПресс», 2018

Материалы на таком фоне опубликованы  
на коммерческой основе.

## ПОЛИТИКИ ДЕЛАЮТ ВЫБОР



↑ Председатель Центризбиркома Элла Памфилова охарактеризовала прошедшие выборы словами «страсти кипят»



↑ Президент Владимир Путин голосовал за мэра столицы в здании Российской академии наук

## Главные итоги единого дня голосования в России

## Дошли до второго тура

→ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1

По закону «Об основных гарантиях избирательных прав граждан», если ни один кандидат не набирает 50%, назначается второй тур.

Это второй такой случай с 2012 года, когда в России были возвращены прямые выборы губернаторов, указывают эксперты (вторым туром закончились выборы в Иркутской области в 2015 году, тогда губернатора Сергея Ерощенко победил коммунист Сергей Левченко), и первый — когда главным конкурентом действующего главы региона стал выдвиженец от ЛДПР.

Невысокий результат действующего губернатора на выборах обычно объясняется двумя факторами — слабой поддержкой в местных элитах и небольшой личной популярностью, пояснил РБК политолог-регионалист Ростислав Туровский. По его мнению, Шпорт не вызывает такой аллергии у элит в регионе, как Ерощенко в Иркутской области, но он слишком тесно связан с родным Комсомольском-на-Амуре, тогда как в Хабаровске его позиции нельзя назвать сильными. А вот с личной популярностью у главы Хабаровского края проблемы: хотя он очень опытный участник выборов, к нему есть претензии как к управленцу. «И губернатор, и центр запускают в регионе множество проектов, но люди пока не видят результатов», — заключил Туровский.

При этом Фургал имеет достаточный опыт участия в выборах кампаниях. Он выиграл думские выборы в округе и объединяет сейчас протестный электорат, по-

скольку КПРФ выставила слабого кандидата, пояснил политолог.

Еще одной проблемой для Шпорта стало то, что он недооценил протесты против пенсионной реформы в регионе, заявил РБК политолог Дмитрий Фетисов. «Граждане голосовали не за оппонентов партии власти, а против действующих глав, выразив таким образом свой протест», — полагает он.

По данным на 20:30 мск, вероятность второго тура возможна еще в двух местах. В Приморском крае после обработки более 87% бюллетеней врио главы Андрей Тарасенко имел 46,6% голосов, его главный конкурент Андрей Ищенко от КПРФ — 24,7%. В Хакасии, по данным подсчета 20,6% бюллетеней, действующий глава Виктор Зимин получил 46,4%, а его конкурент от КПРФ Валентин Коновалов — 37,5%.

## «Единая Россия» проигрывает в трех регионах

Проблемами для партии власти также обернулись выборы в заксобрание Иркутской области. В регионе, которым руководит единственный в России губернатор-коммунист Сергей Левченко, «Единая Россия» на 21:00 мск получила 27,3% голосов, КПРФ — 33,7%. Еще в двух регионах КПРФ лидирует на выборах в заксобрании: в Ульяновской области у нее 42,3%, у «Единой России» — 22,9% и в Хакасии — 31,1 против 27,2% у партии власти.

По предварительным данным, единосроссы также проигрывали по партийным спискам на выборах в заксобрание Забайкальско-

го края. К 17:30 мск, когда была обработана четверть бюллетеней, партия власти получила 23,68%, КПРФ — 26,51%, ЛДПР — 26,24%. К 19:20 ситуация выправилась для «Единой России»: по итогам подсчета половины голосов, она получила 26%, КПРФ и ЛДПР — по 25%.

В прошлом году перед «Единой Россией» стояла задача победить

меньшей явке, уточнил Пожалов. По его мнению, власть и сейчас рассчитывала на снижение как явки, так и протестного голосования на региональных выборах. К снижению привели и «снятие самой острой, эмоциональной фазы протеста против пенсионной реформы благодаря телеобращению Владимира Путина», и невысокая эффек-

Самым серьезным нарушением на этих выборах стал случай на участке № 725 в Улан-Удэ, где сотрудники УИК привезли в местный изолятор временного содержания бюллетени, заранее заполненные за кандидатов от ЕР

на всех выборах в заксобрании регионов и городские думы, говорил источник РБК в партии.

Выборы в заксобрании в 2018 году могли пройти по двум сценариям, полагает политолог Александр Пожалов. По первому они могли «приблизиться» к модели кризисных выборов в Госдуму в декабре 2011 года, когда результаты партии власти во многих регионах упали до 30–35%. По второму — голосование могло закончиться «более спокойно», как в ходе выборов 2013 года, когда «Единая Россия» увеличила свой результат по сравнению с выборами в Госдуму до уровня 40–45% при на много-

тичность оппозиции перед выборами, говорит Пожалов.

Причина протестного голосования на выборах в заксобрании — в том, что избиратели выступают против федеральных реформ, сказал политолог Николай Миронов.

## Задержанным облегчили выбор

Самым серьезным нарушением на этих выборах стал случай на участке № 725 в Улан-Удэ, где сотрудники УИК привезли в местный изолятор временного содержания бюллетени, заранее заполненные за кандидатов от «Единой России».



↑ По словам мэра Москвы Сергея Собянина, в этот день он волновался, как школьник

→ Премьер-министр Дмитрий Медведев отдал свой голос на избирательном участке в московском районе Раменки



ФОТО: Дмитрий Астахов/Reuters



ФОТО: Юрий Мартынов/Коммерсантъ

ФОТО: Максим Блинов/РИА Новости

↑ Действующий губернатор Московской области Андрей Воробьев проголосовал на участке в Одинцовском районе

В результате зампредседателя этого УИК был освобожден от должности, против него возбудили уголовное дело. Как сообщил журналистам председатель бурятского избиркома Дмитрий Ивайловский, после задержания представитель УИК признался, что заполнил таким образом множество бюллетеней.

Не обошлось без нарушений и в столице. Утром муниципальный депутат Тимирязевского района Юлия Галямина сообщила, что на участке № 3772 в Новой Москве «народные дружинники» вытолкали из УИК наблюдателей. Председатель Мосгоризбиркома Валентин Горбунов назвал эту информацию

провокацией. «Дружинники просто наводили порядок, это их прямая обязанность. Никого не кололи, [обошлось] без травм», — добавил он.

#### Явка зависела от региона

Несмотря на усилия региональных властей, явка на выборах 9 сентября в ряде регионов оказалась ниже, чем на прежних выборах.

На 19:30 мск предварительные результаты губернаторских выборов опубликовали избиркомы Чукотского автономного округа, Якутии, Магаданской, Омской и Амурской областей, Приморского, Красноярского, Алтайского и Хаба-

ровского краев. Явка в Приморье, по данным на 18:10 мск, составила 29,4% — это на 10,8 п.п. меньше, чем во время предыдущих губернаторских выборов, прошедших в 2014 году.

Меньше, чем на предыдущих выборах, явка и на Чукотке (на 3,9 п.п.), в Амурской области (на 1,9 п.п.), в Красноярском крае (на 1,6 п.п.). В Чукотском АО с результатом 57,03% побеждает действующий губернатор Роман Копин, в Амурской области — врио главы региона Василий Орлов, назначенный в мае 2018 года и получивший, по предварительным данным, 58,35% голосов, в Красноярском крае — врио губернато-

ра Александр Усс, которого Владимир Путин назначил на эту должность в сентябре 2017 года. Усс набрал 62,29% голосов избирателей.

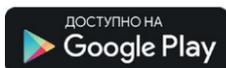
Однако есть и регионы, где активность избирателей повысилась. Явка на выборах губернатора в Омской области составила 46,5%, это на 12,7 п.п. больше, чем на выборах в 2015 году. Назначенный в октябре врио губернатора Александр Бурков побеждает с 82,71% голосов. В Якутии явка на 6,2 п.п. превысила показатель 2014 года и составила 58,9%. На выборах побеждает назначенный президентом в мае 2018 года врио главы республики Айсен Николаев. Явка на губернаторских выборах в Магаданской об-

ласти превысила показатель 2013 года на 7 п.п. и составила 39,4%. Врио главы региона Сергей Носов получил 81,51% голосов избирателей. В Хабаровском и Алтайском краях явка предварительно составила 36,2 и 36% соответственно.

По данным на 18:00 мск явка на выборах мэра Москвы составила 23,63%. На выборах главы столицы в 2013 году явка к этому времени была выше — 26,5%. При этом в Москве голосование продлено на два часа, до 22:00. Кроме того, впервые были созданы 209 «дачных» избирательных участков — УИК за пределами города: в Подмосковье, Калужской, Владимирской и Тульской областях. ▀

# Новый номер уже в продаже

Также в цифровых киосках



Реклама 16+ ООО «Бизнес Пресс»,  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1, э2, пом. IX, ком. 2  
ОГРН 1067746826070

rbc.ru

ИНИЦИАТИВА В сенате США обсудили новые меры воздействия на Россию

# В зоне повышенного давления

ОЛЕГ МАКАРОВ

Вашингтону следует усилить санкции против России, заявили участники слушаний в сенате США. Бывший координатор санкционной политики Госдепа Дэнниел Фрид предложил комплексный пакет мер воздействия на Москву.

В четверг, 6 сентября, в банковском комитете сената США прошли вторые из трех запланированных слушаний, посвященных оценке эффективности антироссийских санкций и перспективе введения новых ограничительных мер. Перед американскими сенаторами выступили бывший координатор санкционной политики Госдепа (с 2013 по 2017 год) Дэнниел Фрид, бывший посол США в России Майкл Макфол, старший вице-президент американского Центра стратегических и международных исследований Хизер Конли и научный сотрудник Центра новой американской безопасности Рэйчел Зиэмба. Дэнниел Фрид в своем выступлении и письменных показаниях рекомендовал Белому дому и конгрессу, по сути, стратегию, как увеличить давление на Москву.



Бывший координатор санкционной политики Госдепа Дэнниел Фрид предложил сенату США усиление санкций в ответ на конкретные «зловредные» действия России

## Новые секторальные санкции

Ограничительные меры можно усилить по двум направлениям, утверждает Фрид: во-первых, ужесточить секторальные санкции в отношении финансовой, энергетической, кибернетической отраслей, а также оборонных технологий и технологий двойного назначения; во-вторых, ввести дополнительные санкции против отдельных лиц, главным образом из близкого окружения президента России Владимира Путина. «Усиление санкций должно быть оправданным — в ответ на конкретные зловредные действия России, но оно не должно играть роль общего раздражителя и быть обусловленным внутривнутриполитическим циклом в США», — заявил Фрид.

Приемлемым вариантом, по его мнению, могут быть санкции против нового российского госдолга, запрет на новое финансирование российских госкомпаний со стороны американцев, введе-

ние всеобъемлющих санкций в виде блокировки активов и полного отлучения от американской финансовой системы некоторых российских финансовых институтов (например, ВЭБа). Но максимально жесткие, блокирующие санкции против всех крупнейших российских госбанков нецелесообразны, отметил Фрид, поскольку могут привести к последствиям, идущим вразрез с интересами как США, так и всего Запада.

Фрид также призывает администрацию США ввести финансовые санкции против структур, предпринимавших злонамеренные действия в киберпространстве, и их источников финансирования, а также ввести запрет на экспорт кибернетических технологий. Для усиления экспортного контроля, по его мнению, целесообразно воссоздать Координационный комитет по экспортному контролю (КОКОМ, Coordinating Committee for Multilateral Export Controls), международную организацию, учре-

жденную для контроля за экспортом в СССР и другие социалистические страны. Структура просуществовала с 1949 по 1994 год.

В случае усиления санкций против российского нефтегазового сектора администрации США следует акцентировать удар на будущей добыче (перспективных месторождениях) и не вредить действующим добывающим мощностям — иначе на место американских и европейских компаний придут менее «щепетильные контрагенты», советует Фрид. Санкции против газопровода «Северный поток-2» могут вызвать негативную политическую реакцию Германии, которая является ключевым проводником европейской санкционной политики в отношении России. Эксперт считает полезным запрет на экспорт в Россию сложных технологий, в том числе для гидроразрыва пласта и повышения нефтеотдачи пласта, в отношении новых проектов по разведке и добыче углеводородов.

## Удар по окружению президента

В качестве инструмента дополнительного давления Фрид предложил ограничительные меры против лиц из «близкого окружения» Владимира Путина. «Включение в санкционный список лиц из «кремлевского доклада» заставит их ощутить издержки близких отношений с российским лидером», — рассуждает он. Однако таким мерам, по мнению Фрида, должна предшествовать тщательная подготовка, чтобы не повторилась ситуация с Олегом Дерипаской, когда Минфин США сначала ввел самые жесткие санкции, которые возможны, но потом их приходилось смягчать и предлагать перспективу их отмены.

Для противодействия Москве целесообразно дорабатывать новые законодательные инициативы конгресса, считает Фрид, и к перспективным мерам он относит санкции против коррумпированных чиновников и членов их семей (законопроект DASKA), запрет гражданам США на покупку нового российского госдолга (DASKA и другие законопроекты, рассматриваемые в конгрессе), включение в санкционный список физлиц или компаний, работающих в кибернетическом секторе (DASKA), а также раскрытие бенефициаров крупных сделок с американской недвижимостью, в том числе в Майами и Нью-Йорке (DASKA). Меры против коррупционеров и в отношении недвижимости могут быть приняты уже сейчас, рассуждает Фрид.

## Как Россия хочет защищаться

Совет безопасности России разрабатывает сводный план ответных мер на новые санкции США. В подготовке участвуют Минфин, Минэкономразвития, Минпромторг, Центробанк, Внешэкономбанк, «Ростех», отраслевые монополии. Среди обсуждаемых инициатив — включение в договоры России с другими государствами пункта о недопустимости использования норм американского права, приоритетные закупки не попавших пока под санкции технологий, разработка альтернативных международных систем расчетов на основе квантовых технологий. Ранее свой план по снижению влияния санкций подготовил Минфин, в министерстве также появился специальный департамент по противодействию санкциям.

Вместе с тем Фрид призвал американскую администрацию к гибкости в санкционной политике. «США должны дать понять, что они снимут санкции, если Россия изменит свое поведение», — предлагает эксперт. При восстановлении суверенитета Украины в Донбассе «украинские» санкции должны быть сняты, тогда как «крымские» санкции должны оставаться в силе до «деоккупации» полуострова, уверен он. ■

## Действующие и будущие меры

**В апреле** Минфин США ввел санкции против семи российских «олигархов» и более десятка чиновников, а также 14 компаний, в том числе UC Rusal и En+

**В середине августа** конгресс опубликовал законопроект «О защите американской безопасности от агрес-

сии Кремля» (DASKA), предусматривающий запрет на транзакции с новым суверенным долгом, к которому отнесены и долги семи российских госбанков. Документ, представляющий собой самый жесткий вариант финансовых ограничений из всех предлагавшихся,

может быть принят уже **осенью**, допускают эксперты. Кроме того, **в конце августа** вступили в силу санкции Госдепа, связанные с «делом Скрипалей», предполагающие прекращение оказания иностранной помощи, поставок вооружений и финансирования

для закупок оружия, отказ в американских госкредитах и запрет экспорта в Россию товаров и технологий, чувствительных с точки зрения национальной безопасности США. Россия пока не ответила на меры США.

**ВЛАСТЬ** Почему Денис Пушилин стал главой ДНР

# Ход компромиссной фигурой

ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ,  
ЕКАТЕРИНА КОСТИНА,  
МАКСИМ СОЛОПОВ

**Парламент ДНР назначил новым врио главы самопровозглашенной республики спикера ее Народного совета Дениса Пушилина. Тот не обладает такой популярностью в Донецке, как погибший Александр Захарченко, но имеет хорошие связи с Москвой.**



Денис Пушилин

## Новый лидер

Народный совет Донецкой народной республики назначил временно исполняющим обязанности главы ДНР председателя парламента Дениса Пушилина. За него на пленарном заседании 7 сентября проголосовали большинство депутатов. Выборы главы ДНР и Народного совета назначены на 11 ноября. В тот же день пройдут выборы и в самопровозглашенной Луганской народной республике.

Перестановки в руководстве ДНР произошли после гибели 31 августа главы республики Александра Захарченко при взрыве в кафе «Сепар» в центре Донецка. Его ближайший соратник, министр доходов и сборов республики Александр Тимофеев (Ташкент), при взрыве получил тяжелые ранения. Погиб охранник Захарченко, несколько человек получили ранения. В России и ДНР во взрыве обвинили Украину, официальный Киев свою причастность к убийству Захарченко отрицает.

С начала 2018 года планировалось, что выборы в Донецкой и Луганской республиках пройдут осенью, однако летом их решили перенести на неопределенный срок. 5 сентября источники РБК сообщили, что в ДНР и ЛНР пройдут выборы глав регионов и парламентов. Они связали возвращение к идее провести выборы с гибелью главы ДНР Александра Захарченко.

## Ослабление группы Захарченко

После гибели Захарченко обязанности главы ДНР исполнял вице-премьер Дмитрий Трапезников. Но 7 сентября Генпрокуратура республики заявила, что назначение Трапезникова было незаконным и надо заново провести процедуру назначения на этот пост, а также начать подготовку к проведению новых выборов главы и парламента ДНР.

После убийства Захарченко московские кураторы ДНР оказались в замешательстве, считает координатор помощи ополченцам Донбасса Александр Жучковский. «Москвичи пустили ситуацию на самотек и дали Трапезникову прийти к власти, поскольку Ташкент был в бессознательном состоянии после взрыва. Далее в Москве определились с выбо-

ром и способствовали назначению Пушилина, близкого к помощнику президента России Владиславу Суркову», — объяснил он.

Донецкие СМИ опубликовали и официальное поздравление Суркова по поводу избрания Пушилина: «Состоявшееся голосование продемонстрировало высокий уровень политической культуры, солидарность и решимость народа Донбасса продолжить борьбу за мир и права граждан на достойную жизнь», — подчеркнул Сурков.

5 сентября близкий к помощнику президента России Владиславу Суркову директор Центра политической конъюнктуры Алексей Чеснаков заявил, что считает Народный совет ДНР во главе с Денисом Пушилиным единственным полностью легитимным конституционным органом, а у Трапезникова «нет того авторитета, что был у покойного Захарченко, он не сможет долго контролировать ситуацию, не имея на это никаких прав». Слова Чеснакова элитные группы в ДНР восприняли как сигнал к скорому назначению Пушилина.

«Когда стало ясно, что московские кураторы позитивно воспринимают фигуру Пушилина, советнику убитого главы ДНР Александру Казакову и Ташкенту пришлось покинуть республику, Трапезников же после консультаций принял правила игры», — объяснил Жучковский.

В официальном СМИ республики, Донецком агентстве новостей (ДАН), сразу после отъезда Ташкента появилась информация, что Тимофеев, пользуясь доверием Захарченко, захватил ответственность одного из крупнейших агропредприятий республики — ООО «Колос Д» — на общую сумму более 850 млн руб. Об этом за-

явил ДАН директор предприятия Вадим Савенко.

Сразу после назначения Пушилин уволил Тимофеева и еще пять министров, а также глав Центризбиркома и Верховного суда.

В Москве Пушилина ценят за управляемость, в то время как к Ташкенту, курировавшему при Захарченко бизнес-потоки в республиках, было много вопросов, сказал Жучковский. Трапезникова же он считает самой слабой фигурой из ближайшего окружения Захарченко, он хотя и мог опереться на районных чиновников, но не имел собственного силового ресурса, связей в Москве и популярности в народе.

Выход Ташкента из игры и ослабление группы соратников Захарченко приведет к ужесточению контроля за финансовыми потоками и пересмотру подходов к тому, как сегодня в ЛНР и ДНР выстроены экономические

мализация — постепенная трансформация республик из военных режимов в гражданские», — сказал Игнатов.

По мнению Жучковского, большим авторитетом и влиянием в ДНР Пушилин не обладает, боевого опыта у него нет, участие в минских переговорах в Донецке восторга не вызывает, а его основной ресурс — хорошие связи с Москвой. Но, несмотря на отсутствие значимой поддержки внутри ДНР, он сможет возглавлять республику при поддержке Москвы — в подобном положении был непопулярный в Луганске лидер ЛНР Игорь Плотницкий, потерявший пост в результате путча в ноябре прошлого года.

«Денис Пушилин является наиболее компромиссной фигурой и как врио главы республики, и как основной кандидат, который может получить поддержку на предстоящих выборах 11 ноября», —

Денис Пушилин является наиболее компромиссной фигурой и как врио главы республики, и как основной кандидат, который может получить поддержку на предстоящих выборах 11 ноября, считает политолог

отношения, в том числе с Россией, отметил близкий к Кремлю собеседник РБК. Скоро в республику приедут ревизоры из Москвы для финансовых проверок, уточнил источник РБК, близкий к руководству ДНР.

## С опорой на Москву

Пушилин не участвовал в боевых действиях и с самого начала позиционировал себя как лицо сугубо гражданское, отметил замдиректора Центра политической конъюнктуры Олег Игнатов. Сильной стороной нового врио он считает опыт представительства в Минске и участия в переговорах, а ставку на Пушилина связывает со снижением силового режима в республиках и коррекцией их имиджа. «Можно предположить, что начнется определенная нор-

сказал РБК близкий к Суркову политолог Вадим Самодуров. По его словам, Пушилин зарекомендовал себя как хороший переговорщик и политик с налаженными связями и диалогом с Москвой, но его слабое место — отсутствие того авторитета и ресурса в регионе, который был у Захарченко.

## Неокончательный выбор

Впрочем, уточняет Самодуров, говорить о том, что Пушилин — безальтернативная кандидатура, преждевременно. «Для Пушилина и состоявшееся назначение, и выборы — большое испытание. За время, оставшееся до выборов, ему необходимо заручиться поддержкой других игроков и доказать свою способность обеспечить стабильность в республике», — заключил эксперт.

«В Кремле нет пока единого мнения о кандидатуре, которую будет поддерживать Москва», — отметил источник РБК, близкий к Кремлю.

Советник убитого главы ДНР Александр Казаков сказал РБК, что сейчас фаворитом в будущей избирательной кампании нет и выборы выиграет тот, кто «может объявить себя преемником Захарченко».

В пул кандидатов на выборах помимо Пушилина входят люди с определенным авторитетом и политическим капиталом в республиках и зарекомендовавшие себя в том числе в выстраивании отношений с Москвой, говорил РБК бывший глава ДНР Александр Бородай. Источники РБК упоминали среди возможных кандидатов на выборах помимо Пушилина экс-спикера парламента ДНР Андрея Пургина. Поддержкой отдельных групп в Москве обладает и бывший офицер «Альфы» и экс-глава Совбеза ДНР Александр Ходаковский.

В прошлом первый министр обороны самопровозглашенной ДНР в правительстве Дениса Пушилина 38-летний Игорь Хакимзянов объявлял о своем намерении участвовать в выборах еще весной 2018 года, до того как Захарченко принял решение их перенести. Он подтвердил РБК, что не намерен отказываться от участия. Себя он называет единственным независимым кандидатом, но соглашается с утверждением, что победить на выборах в ДНР «может любой, кого поддержит Москва».

На прошлых выборах в 2014 году на пост главы ДНР претендовали три кандидата: врио главы правительства ДНР Александр Захарченко, депутат Верховного совета Юрий Сивоконенко, а также временный вице-спикер союзного парламента Новороссии Александр Кофман.

В ЛНР же основным кандидатом считается и.о. главы региона Леонид Пасечник, а его оппонентами, скорее всего, станут технические фигуры, сказали РБК два источника, близких к Кремлю и власти в Луганске.

## Минск без перемен

Назначение Пушилина, неоднократно заявлявшего о важности минских договоренностей, вряд ли повлияет на внешнеполитический курс ДНР. Как утверждали источники РБК, гибель лидера ДНР могла привести к переделу сфер влияния в регионе, но не к приостановке выполнения минских соглашений. То, что курс на приверженность минским соглашениям остается неизменным, подтверждали официальные лица в Москве и самопровозглашенных республиках.

«Ни военная ситуация, ни минские соглашения не претерпят изменений с приходом Пушилина», — сказал собеседник РБК, близкий к руководству ДНР. ■

## От МММ к Новороссии

37-летний Денис Пушилин — уроженец Донецкой области, окончил местный лицей, служил в Национальной гвардии Украины. В 2011–2013 годах он был одним из руководителей донецкого филиала МММ, участвовал

в создании одноименной партии и заявлял о планах баллотироваться в Рад. В 2014 году поддержал протесты и в апреле 2014-го стал заместителем «народного губернатора» Донецкой области Павла Губарева, а за-

тем одним из лидеров самопровозглашенной ДНР. Пушилин — фигурант санкционных списков ЕС, США и разыскных списков СБУ. Осенью 2014 года Пушилин был избран депутатом и стал вице-спикером Народного

совета, в ноябре указом Александра Захарченко он стал представителем республики в контактной группе в Минске, а также стал спикером республики в СМИ. С 2015 года возглавляет парламент ДНР.

Владимир Путин предложил сократить период выплат пособий нетрудоустроенным

# Президент вдвое ускорил поиск работы

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

**Продолжительность выплат пособия по безработице для россиян сократится до трех—шести месяцев, следует из поправок президента к пенсионной реформе. Для предпенсионеров период выплат не изменится и будет составлять один год.**

Период выплаты пособия по безработице сократится для всех граждан, кроме предпенсионеров, следует из первой поправки президента Владимира Путина к законопроекту о повышении пенсионного возраста. Президент в конце августа в телеобращении к гражданам предложил смягчить пенсионную реформу, среди его инициатив были названы меры по защите трудовых прав пожилых россиян.

## Выплаты от трех до шести месяцев

Президент предложил сократить период выплаты пособия по безработице до шести месяцев для граждан, уволенных по любым основаниям, кроме случаев, когда причиной увольнения стало нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законом, при условии если они работали до этого не менее полугода (26 недель), а после увольнения не смогли найти работу в течение года. Согласно действующему закону «О занятости населения в РФ», таким безработным гражданам пособие по безработице выплачивается в течение одного года.

Для тех безработных, кто ищет работу впервые и ранее никогда не работал, кто был уволен за нарушение трудовой дисциплины и кто не успел проработать 26 недель, президент предложил сократить период выплаты пособия с текущих шести до трех месяцев.

Одновременно безработные граждане, которые не смогли найти работу за то время, пока они получали пособия, лишаются права на повторное получение выплат. Сейчас законом о занятости такая возможность предусмотрена, но общий период выплат пособия не может превышать двух лет.

Эти изменения соответствуют предложениям Минтруда увеличить размер пособия по безработице, опубликованным в апреле. Тогда ведомство предлагало сократить продолжительность выплат и за счет этого увеличить максимальный размер пособия до уровня прожиточного минимума для трудоспособного населения — сейчас это более 11 тыс. руб.



Минтруд ранее предложил увеличить максимальный размер пособия по безработице до уровня прожиточного минимума. Сегодня максимальный размер пособия составляет 44% от прожиточного минимума

Максимальный размер пособия по безработице сегодня равен 4900 руб., минимальный — 850 руб. Его размеры не менялись с 2009 года и сейчас в несколько раз меньше прожиточного минимума: максимальный размер пособия составляет 44% от прожиточного минимума трудоспособного населения, минимальный — всего 7,6%.

Согласно поправке президента, размеры минимальной и максимальной величин пособия будут ежегодно определяться правительством.

## Гарантии для предпенсионеров

На переходный период пенсионной реформы, то есть до 2028 года, Путин предложил расширить предпенсионный возраст с двух до пяти лет до наступления срока

выхода на пенсию. Эта инициатива закреплена в первой поправке президента, но она не уточняет, как предпенсионный возраст будет определяться после завершения переходного периода (пять лет до выхода на пенсию или снова два, как сейчас).

## Какие еще поправки внес Владимир Путин

### 1.

Фиксированные параметры увеличения пенсий ежегодно 1 января вплоть до 2024 года. Средний размер пенсий гарантированно увеличится на 43% в номинальном выражении к 2024 году по сравнению с 2018-м (но динамика в реальном выражении будет зависеть от фактической инфляции)

### 2.

Начиная с 2025 года пенсия будет ежегодно индексироваться 1 февраля на прошлогоднюю инфляцию

(так предусмотрено законом и сейчас, но эта норма уже три года приостановлена), 1 апреля будет возможна дополнительная индексация на процентную величину реального роста зарплат за предыдущий год

### 3.

Граждане, которые по действующему законодательству должны были выйти на пенсию в 2019 и 2020 годах (те, кому в этот период исполнится 60/55 лет, мужчины/женщины, или те, кто имел право выйти на пенсию досрочно в эти

два года), смогут начать получать пенсию на шесть месяцев раньше новых пенсионных возрастов

### 4.

Граждане, имеющие стаж от 42 лет (мужчины) или от 37 лет (женщины), смогут выходить на пенсию на два года раньше новых пенсионных возрастов, но не ранее, чем в 60 и 55 лет

### 5.

Женщины, родившие четырех детей, будут выходить на пенсию в 56 лет

(общественный пенсионный возраст в 60 лет минус четыре года) при условии стажа не менее 15 лет; женщины, родившие трех детей, будут выходить на пенсию в 57 лет (при условии стажа не менее 15 лет)

### 6.

Льготы по имущественным налогам (на жилье, землю и транспорт), которые полагаются нынешним пенсионерам, в дальнейшем по-прежнему будут предоставляться гражданам, достигшим 60 лет

(мужчины) и 55 лет (женщины), несмотря на увеличение пенсионного возраста

### 7.

За необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лиц предпенсионного возраста (пять и менее лет до достижения пенсионного возраста) будет назначаться штраф до 200 тыс. руб. или обязательные работы на срок до 360 часов

## Бизнес представил меры по социальной защите предпенсионеров Компании меняют пожилых на льготы

АНТОН ФЕЙНБЕРГ,  
ЮЛИЯ СТАРОСТИНА,  
ПОЛИНА ЗВЕЗДИНА

**«Деловая Россия» представила свои предложения по стимулированию бизнеса сохранять на работе сотрудников предпенсионного возраста. О своих инициативах рассказали и другие крупнейшие бизнес-объединения — РСПП и «Опора России».**

«Если человек предпенсионного возраста решил уволиться сам, добровольно, и пока не нашел новую работу, то и в этом случае мы должны укрепить его социальные гарантии. В этой связи предлагается увеличить максимальный размер пособия по безработице для граждан предпенсионного возраста более чем в два раза — с 4900 руб., как сейчас, до 11 280 руб. с 1 января 2019 года — и установить период такой выплаты в один год», — заявил президент в телеобращении.

Период выплаты пособия по безработице для предпенсионеров, которые после увольнения не смогли найти работу в течение года, за исключением тех, кого уволили за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, и тех, кто не работал дольше одного года, будет равен одному году. А для граждан предпенсионного возраста, имеющих страховой стаж не менее 20 лет (для женщин) и 25 лет (для мужчин) или необходимый стаж определенных работ, дающий право на досрочный выход на пенсию, период выплат будет увеличен. Правила продления сроков выплат будут установлены Минтрудом, но период выплаты пособия не может превышать двух лет, следует из президентских поправок.

Минимальные и максимальные размеры пособия по безработице для предпенсионеров также будут устанавливаться ежегодно правительством. Уточняется, что стипендия, которую предпенсионеры будут получать во время участия в программе повышения квалификации, не должна будет превышать максимальный размер пособия по безработице. Министр труда и соцзащиты Максим Топилин говорил, что федеральный бюджет будет тратить 5 млрд руб. ежегодно на спецпрограмму по переобучению граждан предпенсионного возраста. ■

«Деловая Россия» предложила Кремлю свой вариант стимулирования компаний, чтобы они могли сохранять на своих должностях сотрудников предпенсионного возраста. Для этого нужно освободить работодателей от страховых взносов за пенсионеров, стимулировать их проводить программы переобучения работников старшего возраста и засчитывать часть затрат на ДМС в обязательства по взносам в ФОМС, пишет глава бизнес-объединения Алексей Репик в письме первому замглавы администрации президента Сергею Кириенко (РБК ознакомился с письмом).

Подготовить «реальные стимулы для бизнеса, чтобы работодатели были заинтересованы принимать и сохранять на работе граждан предпенсионного возраста», поручил правительству президент Владимир Путин.

Репик разбил предложения «Деловой России» на несколько блоков. Первый из них касается льгот по страховым взносам. Так, «Деловая Россия» предлагает с 2024 года освободить компании от выплат взносов за сотрудников нового пенсионного возраста. Такая льгота должна действовать в случае, если сотрудник проработал весь пятилетний предпенсионный период в одной компании и после наступления пенсионного возраста продолжил в ней работать.

В свою очередь, «Опора России» предлагает снизить пенсионные взносы и для сотрудников предпенсионного возраста — с 22 до 10%. «Снижение отчислений в Пенсионный фонд для тех, кому осталось пять лет до пенсии, до 10%, то есть практически в два раза, — это основной механизм [стимулирования бизнеса]», — сообщил РБК президент «Опоры России» Александр Калинин.

Льготы по взносам — консенсус для бизнеса в вопросах сохранения рабочих мест предпенсионеров. С такой же инициативой выступает Российский союз промышленников и предпринимателей. Его глава Александр Шохин говорил, что взносы на пенсии можно было бы снизить примерно в полтора-два раза для сотрудников старших возрастов.

### Другие меры

Репик также предлагает включать лиц предпенсионного возраста в программы ДМС и засчитывать часть расходов бизнеса на ДМС в обязательства перед фондом ОМС по сотрудникам старшего возраста. Кроме того, по мнению «Деловой России», бизнесу стоит компен-

сировать расходы на создание новых рабочих мест, переподготовку и обучение сотрудников старшего возраста, при этом компании должны стать основными заказчиками программ переподготовки.

«Деловая Россия» предлагает ввести изменения и в саму пенсионную систему, внедрив персонализированный учет по солидарной части пенсии, — таким образом, при ее формировании будет учтен личный вклад каждого работника. Это придаст будущим пенсионерам дополнительные стимулы для накопления, считают в «Деловой России». При этом, как считают в бизнес-объединении, учет может идти и с понижающим коэффициентом.

Дополнительные затраты бизнеса на ежегодную диспансеризацию составят порядка 30 млрд руб., оценил Александр Шохин

сировать расходы на создание новых рабочих мест, переподготовку и обучение сотрудников старшего возраста, при этом компании должны стать основными заказчиками программ переподготовки.

«Деловая Россия» предлагает ввести изменения и в саму пенсионную систему, внедрив персонализированный учет по солидарной части пенсии, — таким образом, при ее формировании будет учтен личный вклад каждого работника. Это придаст будущим пенсионерам дополнительные стимулы для накопления, считают в «Деловой России». При этом, как считают в бизнес-объединении, учет может идти и с понижающим коэффициентом.

Пенсионеры, как говорится в письме к Кириенко, должны войти в число «пилотных» категорий граждан, которым будут возмещаться расходы на лекарственное обеспечение (над таким проектом работает президиум Госсовета). Кроме того, Репик предлагает провести

анализ законодательства на предмет вероятности ухудшения условий труда сотрудников старших возрастов, а также освободить бизнес от налогов на пожертвования (сейчас они мешают благотворительности).

В предложениях «Деловой России» есть и меры по сохранению льгот для лиц предпенсионного возраста, при этом их в своих поправках уже предложил президент Владимир Путин. Он, в частности, предлагает обязать работодателей предоставлять предпенсионным сотрудникам два дня отпуска для диспансеризации. Репик же просит Кириенко не возлагать расходы на диспансеризацию в полном объеме на бизнес — предлагается осуществить «хотя бы частичную» оплату за счет средств ФСС.

Дополнительные затраты бизнеса на ежегодную диспансеризацию составят порядка 30 млрд руб., оценивал Шохин. В связи с этим он предлагает снизить тариф страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и материнства с 2,9 до 2,5% для сотрудников предпенсионного возраста.

По мнению Калинина, компаниям, в штате которых около 30% сотрудников — предпенсионеры, также следует давать преимущества.

Например, дополнительные баллы при участии в торгах на госзакупки.

### Какая нужна ответственность

Путин в видеообращении о пенсионной реформе заявил, что за увольнение сотрудников предпенсионного возраста стоит предусмотреть административную и даже уголовную ответственность. В поправках, которые он внес в

Госдуму в четверг, за отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лиц предпенсионного возраста предлагается ввести штрафы до 200 тыс. руб. (или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев) или обязательные работы до 360 часов. Изменения должны быть внесены в Уголовный кодекс.

Репик в письме Кириенко указывает, что уголовная ответственность должна применяться только в крайних случаях, а в большинстве спорных ситуаций достаточно и административной ответственности.

«Введение уголовной ответственности за увольнение сотрудников предпенсионного возраста возможно только в случае детальной проработки дефиниций, четких критериев и признаков преступлений с целью исключения возможности использования данной меры в качестве способа дополнительного, внеправового давления на добросовестный бизнес, во внутрикорпоративных конфликтах, нечестной конкурентной борьбе, а также в отношении компаний, где сокращение штата не дискриминирует определенные категории граждан, а вызвано объективной общеэкономической ситуацией (падением спроса, сезонным характером выполняемых работ и др.)», — пишет Репик.

Такой подход снизит риски отношений работодателей с сотрудниками старшего возраста, считают в «Деловой России», и компаниям не придется идти на такие меры, как заключение только срочных контрактов, отказ от приема на работу или увольнение перед достижением предпенсионного возраста.

Шохин, в свою очередь, также предлагал «ввести принцип административной преюдиции для привлечения к уголовной ответственности за необоснованный отказ в приеме на работу или увольнение граждан предпенсионного возраста». «Привлечение к уголовной ответственности должно осуществляться в том случае, если лицо совершило такое деяние, имея административное наказание за аналогичное правонарушение», — объяснял глава РСПП. ■

CLASSIFIED | НЕДВИЖИМОСТЬ

РЕКЛАМА

**biztorg.ru**

+7 495 363-11-11  
biztorg@rbc.ru

ЗАО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ», 117393, город Москва,  
улица Профсоюзная, дом 78, строение 1, этаж 9, пом. III, ком. 50.  
Реклама. 16+

Открой свой бизнес  
под известным брендом

РБКБИЗТОРГ

**STONE HEDGE**

Девелоперская компания

купит земельные участки в Москве  
под гостиницы, офисы, жилье

invest\_sh@stonehedge.ru  
stonehedge.ru

+7 (964) 596-06-63

## Ипотечный рынок России

373

кредитные организации  
из действующих 518 выдают  
ипотечные жилищные кредиты  
в России по данным на 1 августа  
2018 года

9,57% —

средневзвешенная ставка по ипотеке по состоянию  
на 1 августа 2018 года (1 августа 2017-го она  
составляла 10,94%)

5,827 трлн

руб. — объем задолженности по ипотечным кредитам в рублях на 1 августа  
2018 года, около 1% от него — просроченная задолженность (59,163 млрд руб.)Около  
53%составила доля  
Сбербанка  
в общем объеме  
ипотечных  
кредитов, выданных  
за январь—июль  
2018 года.  
16,3% — у ВТБ, 5,3% —  
у Россельхозбанка  
(второе и третье места  
по доле рынка)

150%

составляет коэффициент риска по ипотечным  
кредитам с первоначальным взносом от 10 до 20%,

300% —

для кредитов со взносом менее 10%. Для кредитов  
с первоначальным взносом более 20% —

100%

Источники: ЦБ, РБК

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦБ готов ввести новые ограничения на ипотечном рынке

Банки вынуждают  
повысить ставки

АННА МИХЕЕВА

**ЦБ обеспокоен высокой долей ипотеки с первоначальным взносом ниже 20% и готов ввести новые ограничения на такие кредиты. Это может привести к росту ставок на 1–2 пункта у средних банков, которые и выдают ипотеку на таких условиях.**

Банк России может с 1 января 2019 года ввести новые ограничения на выдачу ипотечных кредитов с первоначальным взносом меньше 20% от стоимости приобретаемого жилья. Об этом сообщила директор департамента финансовой стабильности ЦБ Елизавета Данилова на форуме Ассоциации банков России в Сочи.

По ее словам, в России по-прежнему больше 40% выдач ипотеки приходится на подобные кредиты. «Если такая тревожная тенденция сохранится, то, возможно, с 1 января 2019 года нам следует дальше повысить коэффициент (коэффициент риска при расчете достаточности капитала. — РБК) до 200%». Чем выше коэффициенты риска, тем больше капитала под такие кредиты банкам необходимо направлять в резервы.

**Дело не в объемах, а в качестве**

С начала 2018 года по ипотечным кредитам с первоначальным взносом от 10 до 20% уже действуют повышенные коэффициенты — 150% (прежде 100%), а с первоначальным взносом меньше 10% — 300% (против прежних 150%). Так регулятор отреагировал на рост доли кредитов с относительно небольшим первоначальным взносом в общем объеме выдачи ипотеки — если во втором квартале 2017 года она составляла 20,6%, то к концу прошлого года выросла до 42,4%. После этого решения рост доли таких кредитов прекратился, но она по-прежнему не опускается ниже 40%.

Выдача ипотеки в России растет высокими темпами. Сейчас 44% всех кредитов, которые берут граждане России, приходится на ипотеку, пять лет назад было 27%, говорила глава ЦБ Эльвира Набиуллина на встрече с президентом Владимиром Путиным, подчеркивая, что нельзя допустить возникновения пузыря на ипотечном рынке.

По данным ЦБ, доля задолженности россиян по ипотеке выросла за последний год до 6,1% от ВВП (+0,9 п.п. июль к июлю). Со-

вокупный объем портфеля ипотечных кредитов физлиц вырос на 24,6% в годовом выражении и достиг очередного рекордного уровня 5,83 трлн руб. (на 1 августа). Долг по ипотеке растет за счет снижения ставок: с ноября 2017 года средняя ставка по кредитам опустилась ниже 10% и по состоянию на август находится на уровне 9,57%.

Сам по себе рост объемов ипотеки ЦБ не беспокоит, так как по сравнению с другими странами она не так велика по отношению к ВВП: в Бразилии, Польше, ЮАР этот показатель находится в диапазоне от 12 до 29%, в Западной Европе и США — 40–80%. Но регулятора волнует качество кредитования. «Это означает, что в первую очередь не должно происходить ослабления требований к заемщикам по первоначальному взносу и долговой нагрузке», — пояснили РБК в ЦБ.

**Ставки вырастут не у всех**

Предлагаемые ЦБ меры по ограничению ипотеки с первоначальным взносом менее 20% в первую очередь скажутся на спросе со стороны потенциальных заемщиков с наиболее низким доходом. «Очевидно, что

рост ипотечного рынка сейчас происходит преимущественно за счет вовлечения в кредитование новых слоев населения — с меньшими или менее стабильными доходами, а также за счет тех, кто решил брать большие объемы кредита благодаря снижению ставок», — отмечает директор Первого ипотечного агентства Максим Ельцов. Повышение коэффициентов приведет к дальнейшему росту объемов резервирования по кредитам с пониженным первоначальным взносом, и, как следствие, банки либо повысят ставки по таким кредитам, либо перестанут выдавать кредиты с первым взносом ниже 20%, говорит он. По оценкам эксперта, меры ЦБ могут привести к росту ставок по кредитам с низким первоначальным взносом на 1 п.п.

Повышение коэффициентов риска наравне с другими факторами (возможным повышением ключевой ставки и давлением геополитических рисков) может сподвигнуть средние по величине банки увеличить свои ставки на 1–2 п.п., прогнозирует аналитик «Эксперт РА» Иван Уклеин. Именно такие коммерческие банки, предлагая процентную ставку выше рынка на 1–3%, согласны на меньший пер-

воначальный взнос, считает он. По оценке Уклеина, крупные игроки, такие как госбанки и «дочки» иностранных банков, на которые приходится львиная доля ипотеки, практически не выдают ипотечные кредиты со взносом менее 20%. Поэтому на их ставки повышение нормы резервирования никак не повлияет, считает он.

Аналитики «Дом.РФ» согласны, что повышение коэффициентов прежде всего повлияет на небольшие и средние банки, не имеющие избытка капитала, и не окажет существенного влияния на ипотечные ставки в целом. Доля выдаваемых банками ипотечных кредитов с низким первоначальным взносом будет снижаться, полагают они. Впрочем, говорят в «Дом.РФ», и сейчас наиболее рискованная ипотека (с первоначальным взносом до 10%) практически не выдается — ее доля в общем объеме не превышает 1%. Основной объем ипотеки с низким первоначальным взносом приходится на кредиты со взносом выше 15%, а с точки зрения вероятности дефолта такие кредиты не относятся к высокорисковым и практически не отличаются от кредитов со взносом 20%, отмечают аналитики «Дом.РФ». ■

КАДРЫ Правительство вводит новые квоты на иностранных рабочих

## Гастарбайтеров выводят со стройплощадки

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА,  
ПАВЕЛ КАЗАРНОВСКИЙ,  
ИВАН ТКАЧЁВ

**В будущем году в сфере строительства будет введена квота в размере 80% для иностранных работников, рассказала вице-премьер Татьяна Голикова. Всего в строительстве работают 6,3 млн человек.**

Доля иностранных работников на предприятиях в сфере строительства в России впервые будет ограничена. В 2019 году она не должна будет превышать 80%, заявила вице-премьер Татьяна Голикова на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в пятницу, 7 сентября. Но для строительного сектора Москвы (на него приходится 12% всех строительных работ в стране) будет сделано исключение.

Правительство ежегодно устанавливает норматив на иностранную рабочую силу на будущий год. Проект постановления правительства о допустимой доле мигрантов в экономике в 2019 году, согласован-

ный Минэкономразвития в августе, предполагает сокращение привлекаемой иностранной рабочей силы в сфере строительства — основной для применения труда мигрантов.

«Предлагается установить долю иностранных работников в строительстве на уровне 80%», — сказала Голикова. По данным Росстата за 2017 год, в сфере строительства заняты 6,3 млн человек, значительную долю из которых составляют мигранты, привела данные вице-премьер. «В этой сфере в последнее время растет число предприятий с высокой долей иностранных работников, и собственно поэтому в том числе предлагается установить снижение этой доли», — подчеркнула Голикова.

По данным Минтруда, доля предприятий в строительстве, у которых численность иностранных работников достигает 80–100% от общего штата, увеличилась с 7,7% в 2016 году до 14,5% в 2018 году.

В девелоперских компаниях кроме рабочего персонала есть менеджеры среднего и высшего звена, бухгалтеры и т.п., и эти позиции обычно занимают российские

граждане, поэтому с нововведением расстановка сил кардинально не изменится, утверждает управляющий партнер компании «Метриум» Мария Литинецкая. Совладелец компании «Дальпитерстрой» Аркадий Скоров также считает квоту в 80% приемлемой: «Это примерно отражает реалии рынка сейчас. По нашей компании мы в принципе редко перешагиваем порог 70–80% иностранной рабочей силы».

«Сегодня прием на работу граждан других стран более жестко регламентирован, чем несколько лет назад», — говорит директор по персоналу группы «Эталон» Ярослава Васильева. Она напоминает, что большинство работников из стран СНГ перед трудоустройством обязаны приобретать патент, сдавать экзамен по русскому языку, проходить медкомиссию, а специалисты из стран с визовым режимом привлекаются достаточно редко. По ее словам, в «Эталоне» доля иностранных рабочих составляет менее 1%.

Сложности могут возникнуть только в сегменте самого низкоквалифицированного персонала. «Девелоперы ориентируются в ос-

новном на приезжих по причине низкого уровня зарплат», — поясняет Литинецкая. По данным Росстата, в 2017 году средний уровень заработной платы в Москве составил около 61 тыс. руб. «Рабочий на стройке получает в полтора-два раза меньше «среднего москвича». Полагаю, на такие условия согласятся не многие сотрудники, поэтому может возникнуть проблема с замещением кадров», — говорит Литинецкая.

«С одной стороны, замещение иностранной рабочей силы повысит занятость в строительстве наших сограждан, а это около 8% от общей численности экономически активного населения страны. Российские работники, как правило, обладают большим опытом и высокой квалификацией, что позитивно скажется на производительности труда и качестве строительства. В то же время не секрет, что заработок иностранных работников ниже, поэтому при их замещении повысится себестоимость строительства, что отрицательно скажется на ценах для потребителей», — подытоживает генеральный директор Level Group Кирилл Игнахин.

Согласно проекту постановления компании должны привести численность иностранных работников в соответствие с квотами до 1 января 2019 года. В порядке исключения квота в строительстве на 2019 год не будет распространяться на Москву, Хабаровский край и Амурскую область, следует из документа. По данным Росстата, на Москву пришлось 12,1% объема работ в российском строительстве в 2017 году, на Хабаровский край — 0,7%, на Амурскую область — 1,4%.

В 2019 году по сравнению с 2018-м также предлагается снизить доли иностранных работников с 28 до 26% в таких сферах экономики, как деятельность судноходного пассажирского транспорта и автомобильного грузового транспорта, добавила Голикова.

Проект постановления правительства согласован с федеральными министерствами и в основном поддержан всеми сторонами РТК, добавила она. ■

При участии  
Надежды Федоровой



Business  
English

РБК



NORDIC  
BUSINESS  
FORUM



skyeng

Прокачайте  
бизнес-  
английский  
со спикерами,  
которые  
меняют мир

Реклама 16+.  
Деловой английский

[nbforum.rbc.ru](http://nbforum.rbc.ru)

ПЕРЕВОЗКИ «Почта России» меняет маршрут доставки товаров из КНР

# Дальний Восток стал ближе к AliExpress

АЛЕКСАНДРА ПОСЫПКИНА,  
ВАСИЛИЙ МАРИНИН

**«Почта России» запускает новый маршрут доставки отправок из Китая на Дальний Восток, Урал и в Сибирь: теперь они будут идти не через Москву, а через Владивосток. На новый маршрут будет приходиться 40% продаж AliExpress в России.**

«Почта России» с понедельника, 10 сентября, запускает новый маршрут доставки почтовых отправок из Китая, который в два раза сократит сроки отправления посылок на Дальний Восток, Урал и в Сибирь, рассказал РБК представитель «Почты России». Речь идет о нерегистрируемых отправлениях — тех, которые принимают у отправителя без квитанции и вручают адресату без расписки: это могут быть письма, открытки, бандероли и мелкие пакеты (посылки меньше 2 кг за границу). Как правило, это дешевые товары стоимостью меньше \$10.

Как пояснил представитель почтового оператора, почта из Гонконга теперь будет приходить морем во Владивосток. Оттуда поездом «Почты России» ее будут доставлять в места международного почтового обмена во Владивосто-

По оценке маркетплейса AliExpress, благодаря оптимизации маршрута сроки доставки посылок сократятся для большинства восточных регионов и малых городов до 14 дней от заказа до получения. До этого максимальный срок доставки достигал 40 дней

ке, Новосибирске, Екатеринбурге и Москве. Эта схема станет дополнительной к уже существующей, когда нерегистрируемые отправления доставляются автотранспортом, как правило, до Екатеринбурга или Москвы, а оттуда уже поездами на Дальний Восток.

## В два раза быстрее

По данным Ассоциации компаний интернет-торговли (АКИТ), в 2017 году из 290 млн трансграничных отправок 91% при-



Согласно данным АКИТ, в прошлом году из 290 млн трансграничных отправок 91% пришелся на посылки из Китая, россияне потратили в китайских онлайн-магазинах 198 млрд руб.

шелся на посылки из Китая, всего в минувшем году россияне потратили в китайских онлайн-магазинах 198 млрд руб. Средний чек российских покупателей в китайских интернет-магазинах составлял примерно \$10.

В «Почте России» отмечают, что количество посылок из Китая быстро растет, что стимулирует поиск дополнительных эффективных логистических решений. Предприятие протестировало новый маршрут с небольшим количеством отправок в июле—августе этого

года: клиенты получали посылки быстрее. «Новый маршрут был проработан в сотрудничестве с китайскими партнерами и позволяет доставлять отправления из интернет-магазинов и маркетплейсов (площадок электронной торговли. — РБК) Китая по железной дороге напрямую в регионы Дальнего Востока, Сибири, Урала и Москву. Благодаря оптимизации логистики срок доставки простой почты сократится для большинства восточных регионов России», — передал через пресс-службу заместитель

гендиректора «Почты России» по посылочному бизнесу и экспресс-доставке Сергей Малышев.

По оценке маркетплейса AliExpress, благодаря оптимизации маршрута сроки доставки посылок сократятся для большинства восточных регионов и малых городов до 14 дней от заказа до получения. До этого максимальный срок доставки достигал 40 дней. По оценке генерального директора AliExpress в России Лю Вей, на новый маршрут будет приходиться до 40% всех посылок AliExpress.

«Это скажется на скорости доставки и снизит нагрузку на распределительные центры «Почты России» в Москве», — указал Лю Вей, отметив, что раньше значительное количество посылок обрабатывалось в логистическом центре Московского региона и отправлялось почтовыми маршрутами на Восток.

## По рельсам — до квартиры

«Трафик отправок из Китая постоянно растет, и такого крупного объема трансграничной торговли, как в России, нет нигде в мире. Поэтому вполне логично, что «Почта России» перестраивает свою логистику, чтобы доставка товаров стала более удобной и быстрой», — считает президент АКИТ Артем Соколов.

По его мнению, несмотря на то что «Почта России» является монополистом на российском рынке, у нее все равно есть конкуренты в лице частных курьерских служб. «И если «Почта России» не будет улучшать свой сервис, она может потерять часть клиентов. Также компания пытается избавиться от издержек при доставке посылок», — считает Соколов. По его оценке, главным бенефициаром изменений логистики «Почты России» станет AliExpress, так как именно эта площадка «максимально загружает мощности почтового оператора». В месяц AliExpress посещают 150 млн уникальных пользователей из России, таких показателей нет ни у одного другого маркетплейса, отметил президент АКИТ.

Директор исследовательского агентства Infranews Алексей Безбородов уверен, что «Почте России» уже давно следовало поменять логистику подобным образом. По его словам, этот маршрут в случае поставки товаров на Дальний Восток и в Сибирь по сравнению с маршрутом через Москву короче и дешевле.

Алексей Безбородов отмечает, что у «Почты России» есть два варианта на этом маршруте: с использованием багажных вагонов и контейнеров. В первом случае вагон будет идти с остановками на каждой станции и выгружать посылки там, где есть получатели. Во втором — контейнер будет доставляться быстро до склада в крупный город, например Новосибирск, и уже оттуда посылки будут распределяться по ближайшим точкам на автомобилях.

Эксперт соглашается, что новый маршрут разгрузит московский узел, однако складские мощности здесь не будут простаивать, поскольку рынок очень быстро растет и ушедшие объемы быстро заменятся другими. ■

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ Фармхолдинг «Ростеха» может лишиться монополии на поставки для госнужд Обескровленная «Нацимбио»

→ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1  
**Кровный актив**

Одним из условий получения «Нацимбио» статуса поставщика было строительство завода «Киров Плазма» в Кирове. Компания должна была завершить проект к концу 2018 года, но в итоге перенесла срок запуска завода на конец 2019-го.

За время строительства завода структура управления им менялась — сначала он был у «Ростеха», затем был передан в «Нацимбио», говорит один из собеседников РБК. «За это время были более четко конкретизированы задачи «Нацимбио» и произошли иные, в том числе структурные, изменения: в госкорпорацию, например, вошел «Микроген» («Ростех» получил «Микроген» от Минздрава в 2015-м), — поясняет собеседник РБК. В результате «стало понятно, что между «Микрогеном» и заводом «Киров Плазма» возникают вполне понятная синергия и возможности для оптимального завершения реализации этого проекта», добавляет он.

цинскую и фармацевтическую промышленность, уточнить, о какой сумме идет речь.

По итогам 2016 года, согласно данным СПАРК, выручка «Микрогена» составила 7,5 млрд руб. (прибыль — 643,5 млн руб.), в 2017-м — 695,6 млн руб. (убыток — 173,7 млн руб.). Компания отчитывалась о чистой прибыли в размере более 498 млн руб.

При этом в первые месяцы 2018 года, поскольку статус поставщика был продлен «Нацимбио» только в марте, Министерство здравоохранения сделало несколько закупок препаратов крови на аукционах. К 19 марта были подведены итоги девяти из них на общую сумму 2,7 млрд руб., писал Vademecum. На них подал заявку один претендент — компания «Фармимэкс», которая и должна осуществлять поставки.

### Потеря статуса и контроля

Если у «Нацимбио» заберут «Киров Плазму» и статус единствен-

Если у «Нацимбио» заберут «Киров Плазму» и статус единственного поставщика препаратов крови, у нее, согласно данным СПАРК, останется доля 32% на заводе «Синтез» в Кургане и доля 25% на заводе «ФОРТ»

В 2017 году для завершения строительства завода «Нацимбио» привлекла к проекту партнеров — компанию Kedrion Biorpharma, которая должна передать «дочке» «Ростеха» технологию производства препаратов крови, и соинвестора — «Фармстандарт» (один из основных поставщиков зарубежных препаратов крови). Стороны подписали соглашение о сотрудничестве в марте прошлого года. При этом акционер «Фармстандарт» Виктор Харитонин вложил на рынке препаратов крови и в другое совместное предприятие: принадлежащий ему «Генериум» в 2016 году создал совместное предприятие с ирландской корпорацией Shire — SG Biotech.

В случае если «Нацимбио» потеряет статус единственного поставщика, завод будет достраивать «Микроген», причем не исключается возможность предоставления господдержки. «Каждому разрабатываемому сценарию [по статусу «Нацимбио» и развитию поставок вакцин] соответствуют свои механизмы финансирования, в том числе не исключена возможность использования целевой господдержки», — подтверждает источник РБК, знакомый с деталями обсуждения.

РБК попросил Минпромторг и аппарат вице-премьера Дмитрия Козака, который курирует меди-

ного поставщика препаратов крови, у нее, согласно данным СПАРК, останется доля 32% на заводе «Синтез» в Кургане и доля 25% на заводе «ФОРТ». Кроме того, компания сохранит статус единственного поставщика вакцин (до конца 2019 года) и единственного поставщика для Федеральной службы системы наказаний (до конца 2018 года).

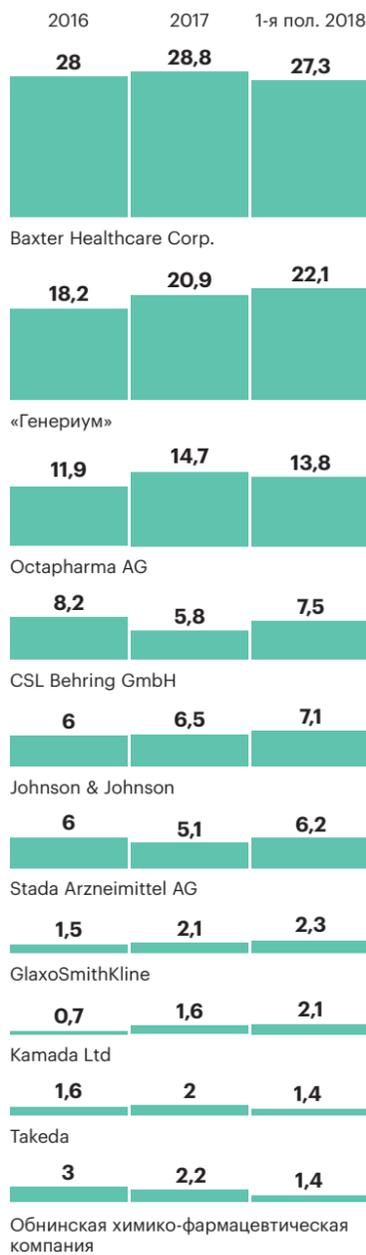
С 2015 года компания эксклюзивно поставляет российские вакцины для национального календаря профилактических прививок. В рамках этого проекта государство вакцинирует население от социально значимых заболеваний, таких как корь, столбняк, краснуха, грипп и т.п. Продление статуса единственного поставщика по этим препаратам на 2018–2019 годы произошло еще позже, чем по препаратам крови, — 23 апреля 2018 года. В 2017 году «Нацимбио» раскритиковала законопроект Минздрава по посерийному контролю вакцин.

Сейчас «Нацимбио» является объектом сделки между «Ростехом» и инвестиционной компанией «Марафон Групп». Еще в августе 2017-го стороны договорились об объединении своих фармативов: «Марафон Групп» получает 25% плюс одна акция «Нацимбио» (контрольный пакет 75% остается у «Ростеха»), а «Ростех» через «На-

## Ведущие фармкомпании на российском рынке препаратов крови

### Основные игроки

По объемам продаж, %



### Основные бренды

По объемам продаж, %

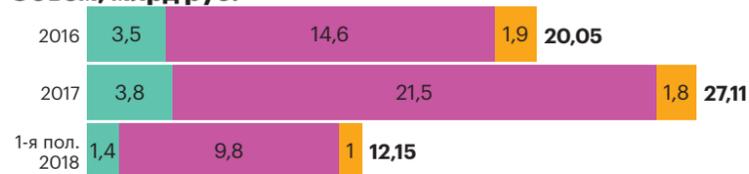


Источник: данные DSM Group

## Рынок препаратов крови в России

■ Госпитальные закупки (государственная закупка)  
■ Препараты для льготных пациентов (государственная закупка)  
■ Аптечные продажи (розничный рынок)

### Объем, млрд руб.



### Объем, млн упаковок



Источник: данные DSM Group

цимбио» — до 49% акций «СИА Групп». В периметр сделки должны были войти также принадлежащие сторонам акции и доли в заводах «Синтез», «ФОРТ», «Киров Плазма», компаниях «Фарм Эйд Лтд» и «НИК Логистика». Позднее из сделки была исключена «СИА Групп» — ее планируется продать розничной сети «Магнит».

Одно из условий сделки между инвестиционной группой и «Ростехом»: «Марафон Групп» получает опцион на право приобретения до 100% акций «Нацимбио», если та потеряет статус единственного поставщика лекарств для госнужд. При этом, как сообщил РБК источник, знакомый с деталями переговорного процесса между госкорпорацией и инвестиционной группой, если «Нацимбио» лишается статуса единственного поставщика по препаратам крови, но у нее остаются другие госконтракты, права на опцион у «Марафон Групп» не возникает. ■

Финансирование стратегических проектов мегаполиса

# РБК на Московском Финансовом Форуме 2018



## Мнения экспертов:



**Екатерина Трофимова**  
АКРА

Нам свойственно гордиться большим пространством нашей страны. Огромные пространства и природные богатства — несомненные конкурентные преимущества, позволяющие играть важнейшую роль во всех мировых процессах. Сверхконцентрация человеческих, интеллектуальных и финансовых ресурсов на небольшой территории Московской агломерации (где менее, чем на 0,1% территории проживает 12% населения РФ) — один из парадоксов нашего государства. Москва — крупнейший город Европы, ВРП столицы превышает 14 трлн руб., что составляет около 21% совокупного ВРП генерируемого всеми регионами. Особенности российской системы налогообложения, в которой налог на прибыль платится по месту регистрации штаб-квартир компаний, делает город безусловным лидером по доходам бюджета, объему инвестиций в основной капитал. Это одновременно и благо, и бремя для города. Такие межрегиональные диспропорции приводят к сверхпривлекательности столичного региона для внешних миграций, завышенному уровню цен на жилье, непропорционально высокой нагрузке на транспорт и инфраструктуру. И региональные, и федеральные власти стараются уделять максимальное внимание решению проблем столицы, хотя в них тоже есть свои противоречия. Рекордные суммы, потраченные в 2010-е годы на решение транспортной проблемы,

заметно улучшили ситуацию с мобильностью жителей Московской агломерации, но были сопряжены с резким замедлением темпов строительства метро в других крупных городах.

Еще чаще критикуются объемы затрат на городское благоустройство, хотя без современных парков и общественных пространств невозможно стать заметным мировым центром в постиндустриальной экономике (без них наша столица быстро проигрывает конкуренцию за человеческие ресурсы, ведь поколению миллениалов менее важны доходы как таковые по сравнению с комфортной средой и возможностями самореализации).

Фактор развития «сверху», те за счет больших бюджетных расходов, как и во всем мире, могут позволить себе только крупнейшие агломерации. Для прочих городов намного важнее фактор развития «снизу», те за счет развития бизнеса и в первую очередь малого бизнеса. Снижение административных барьеров для малого бизнеса — один из ключевых факторов, которые могут способствовать не только усилению экономического роста, но и снижению пространственного неравенства.



**Владимир Платонов**  
МТПП

Снижение административных барьеров для малого и среднего предпринимательства, дебиюкратизация бизнеса — темы, не теряющие актуальности для нашей экономики на протяжении многих лет. Президент России уже давно произнес знаменитую фразу «не надо кошмарить бизнес», и вроде бы ее приняли на всех административных уровнях к исполнению, но вопрос пресловутых барьеров обсуждается все снова и снова на каждом крупном форуме...

Москва уже давно сделала ставку на поддержку малого и среднего бизнеса как серьезного донора городского бюджета (в прошлом году более 26% доходов) и катализатора развития городской инфраструктуры.

Системой электронных госуслуг сегодня уже никого особенно не удивишь, но в свое время столичный опыт был настоящим прорывом, в том числе в развитии бизнеса.

Целый комплекс налоговых законов сделал Москву лидером по развитию индивидуального предпринимательства в России, особенно с учетом широкого распространения «упрощенки» и патентной системы налогообложения, освобождающих ИП от хождения по начальственным кабинетам и целого ряда бюрократических процедур.

Чрезвычайно интересным опытом стала столичная система реализации городской собственности и права аренды на нее через открытые торги на электронных площадках. Недавно узнал в Департаменте по конкурентной политике Москвы, что торги за право аренды старинного каретного сарая на Таганке продолжались 13 часов: в обед начали торговаться, закончили глубокой ночью. А в другом случае торги прошли быстрее, но зато на электронный аукцион заявили сразу 66 (!) участников. А наградой за восстановление арендованного старинного особняка будет арендная плата от города — рубль за квадратный метр в год. Вот оно — будущее для бизнеса: иди, участвуй, борись и никакой барьер не помешает.

У нас в Московской ТПП есть давняя идея — чтобы членство в общественном объединении бизнеса стало аналогом «зеленого коридора» на таможне. Вступил в ТПП или другую организацию, задекларировал ряд сведений о своей компании — и все, барьеры рухнут и проверки обойдут тебя стороной. Законопослушный бизнес, уверен, это оценит.